

정책연구 2009-1

국가장학사업 통합방안 및 발전계획

A Study on Integration Strategies and Development Plans
for National Student Aid Projects

연구 책임자 : 남 수 경(강원대학교)

2010년 3월 31일

한 국 장 학 재 단

국가장학사업 통합방안 및 발전계획

A Study on Integration Strategies and Development Plans
for National Student Aid Projects

2010년 3월

연구책임자 : 남 수 경(강원대학교)

공동연구원 : 송 경 오(조선대학교)

이 정 미(한국교육개발원)

연구보조원 : 신 은 정(강원대학교)

이 진 희(강원과학고등학교)

허 나 예(강원대학교)

제 출 문

한국장학재단이사장 귀하

본 보고서를 정책연구과제인 “국가 장학사업 통합방안 및 발전계획” 최종보고서로 제출합니다.

2010년 3월 31일

- 연구기관명 : 강원대학교
- 연구 기간 : 2009. 8. - 2010. 2.
- 연구책임자 : 남 수 경
- 공동연구원 : 송 경 오
- 공동연구원 : 이 정 미

※ 본 보고서의 내용은 정책연구과제 연구팀의 의견이며 한국장학재단의 공식적인 견해와는 다를 수 있습니다.

연구 요약

이 연구는 현재 정부 부처별로 운영되고 있는 국가장학사업의 현황을 파악하고, 국가장학사업에 대한 문제점 진단과 발전방향에 대한 논의를 토대로 국가장학사업의 통합 및 단계별 발전방안을 모색하는 데 목적이 있다. 이를 위해서 국가장학사업의 목적과 유형에 대해 논의하고, 정부 부처별 국가장학사업의 운영 실태를 분석하며, 미국, 영국, 일본 등 주요국 국가장학사업의 주요 내용과 운영체제를 고찰하였다.

연구 결과 국가장학사업의 발전전략은 프로그램 내용상의 통합 및 발전전략과 사업 운영체제 및 재원의 통합 및 발전전략으로 구분하여 제시하였다. 우선 국가장학사업 프로그램의 발전 전략으로는, 첫째, 지원시기별로는 ‘대학 입학 전 - 재학 중 - 졸업 후’의 3단계로 구분하여 각 시기별로 체계화된 프로그램을 제공한다. 둘째, 지원내용별로는 장학금 지급이라는 경제력 향상 프로그램뿐만 아니라 각 시기별로 정보력 및 학력 향상을 위한 프로그램을 종합적으로 제공한다. 다음으로 국가장학사업 운영체제의 발전 전략으로는, 첫째, 효율성과 고객만족도를 제고하도록 국가장학사업의 운영체제를 재구조화한다. 둘째, 재원의 다양화를 토대로 기부 및 위탁형 장학사업을 적극 발굴·운영한다.

국가장학사업 프로그램의 통합 및 발전방안은 생애주기별, 즉 대학 입학 전 - 대학 재학 중 - 대학 졸업 후의 3단계로 구분하되, 각 단계별로 경제력 향상 - 정보력 향상 - 학력 향상 등의 프로그램으로 구분하여 제시하였다.

첫째, ‘대학 입학 전 장학사업’에서는 대학 입학 전 체계적이고 안정적으로 대학 교육비를 마련하도록 지원하고, 저소득층 학생들의 학업의욕과 실질적인 학력 향상을 위한 정보를 제공하고 학업 지원적 환경을 조성함으로써 고등학생뿐만 아니라 성인학습자들의 대학 입학을 원활히 할 수 있도록 지원하고자 하였다.

둘째, ‘대학 재학 중 장학사업’에서는 현재와 같이 대학교육비 경감을 위한 학자금 지원체제를 안정적으로 운영하되, 저소득층 대학생의 학업 및 진로지원을 병행함으로써 대학 졸업후 사회진출을 원활히 할 수 있도록 지원하고자 하였다.

셋째, ‘대학 졸업 후 장학사업’에서는 대학 재학 중 지원받은 학자금 대출의 상환으로 인하여 사회진출 초기 지나친 경제적 부담을 갖지 않도록 지원하고, 가계경

제 안정화 단계에 진입한 이후에는 기부금 후원 등을 통하여 국가 및 민간의 각종 장학금 혜택을 미래세대와 공유하고자 하였다.

이상에서 살펴본 생애주기별 종합적 국가장학사업의 발전방안을 요약 정리하면 다음과 같다.

지원내용 지원시기	경제력 향상	정보력 향상	학력 향상
대학 입학 전	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대학 입학 전부터 체계적으로 대학교육비 마련 ② 내용: 기준소득 이하 가정에서 일정기간 저축을 교육비 지출로 활용시 세금 혜택 부여 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 교육비 세금 공제의 확대 - 대학 입학 준비 저축 장려제도 도입 	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대입에 필요한 학력 향상을 위한 학업에만 열중할 수 있는 환경 제공 ② 내용: 대학입학, 대학교육비, 정부 및 민간재단의 각종 학비 지원 등에 관한 정보 제공 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 한국 장학재단의 정보력 향상 프로그램 강화 - 중·고등학생 대상 정보 제공 프로그램 강화 - 성인학습자 대상 정보 제공 프로그램 도입 - 교사교육 및 대국민 홍보 확대 	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 학업의욕 고취 및 목표의식에 기반한 학력 향상 ② 내용: 대학입학 관련 학력 향상 계획 수립 및 구체적인 방법 습득 지원 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 현행 교복투사업과의 연계 강화 - 대학진학 준비 성인학습자 학습지원을 위한 평생교육원과의 연계 강화 - 삼성고른기회장학재단과의 연계 및 통합을 통한 학업지원 프로그램 운영
대학 재학 중	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대학 재학 중 교육비 부담 경감 ② 내용: 장학금, 학자금대출, 근로장학 지원, 세금 공제 등의 체계화 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 저소득층지원 장학사업의 개선 - 지역사회봉사 장학사업의 개선 - 우수인재 육성 장학사업의 개선 - 취업연계 장학사업의 개선 - 중산층 이상 학생의 교육비 부담 경감 	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대학 재학 중 학자금 지원사업의 적극적 활용 ② 내용: 정부 및 민간재단의 학자금 지원내역, 신청 및 상환방법 등에 대한 체계적인 정보 제공 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 국가장학금 포털 사이트 개설 - 학생 및 대국민 대상 홍보 강화 - 우수 장학생 및 장학 프로그램에 대한 시상 제도 도입 	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대학교육의 성공적 이수와 사회진출 독려 ② 내용: 상담(경력관리), 강의(도서관의 자원활용 등), 세미나(연구기술 개발, 네트워킹, 과학적 방법), 특강(학위과정 특강), 워크숍(학업기술, 시험기술, 시간관리, 글쓰기 기술) 등의 프로그램 제공 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 대학 재학 중 학업지원 프로그램 개발 운영 - 장학사업의 조직화·다각화 방안 마련
대학 졸업 후	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대학 졸업 후 학자금 대출 상환 부담 경감 ② 내용: 학자금대출 원리금에 대한 세금공제 제도 도입 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 학자금 대출 상환 원리금에 대한 세금 공제 제도 도입 - 학자금대출 상환 자동이체시 이자율 인하제도 도입 - 학자금대출 이자감면제도 도입 	<ol style="list-style-type: none"> ① 목적: 대학 졸업 후 학자금 대출 상환을 제고 및 기부금 확보 ② 내용: 학자금 대출 상환시기 및 방법, 금액 등에 대한 정보 제공 ③ 방안: <ul style="list-style-type: none"> - 학자금 대출 상환 및 국가장학사업에 대한 안내문 발송 - 장학생 네트워크 구축 - 재학생과 졸업생간 연계 프로그램의 운영 	-

국가장학사업 운영체제와 재원의 통합 및 발전방안은 장학금 수혜자와 대학, 장학사업 운영기관 간의 혼동을 최소화하도록 점진적이고 단계적으로 적용한다.

제1단계에서는 한국장학재단의 주도하에 현행 정부부처별 장학사업을 재구조화하고 각 유형별로 선발기준, 절차, 지원규모 등을 합리적으로 개선한다. 또한 한국장학재단의 국가 전체의 장학사업 컨트롤 타워 기능을 강화하고, 정부 부처별 장학 관련 법률을 정비하며, 국가장학사업 웹사이트를 보다 효율적으로 운영한다.

제2단계에서는 국가장학사업의 재구조화를 기반으로 한국장학재단에서 장학금 및 학자금대출의 출납 업무를 일원화하여 운영한다. 장학생 선발 및 지급 등 총괄 업무는 한국장학재단에서 수행하되, 사후관리 업무와 학업 및 정보력 향상 업무는 공공장학재단이나 민간장학재단과 역할을 분담하는 체제를 확립한다.

제3단계에서는 한국장학재단의 사업을 내국 학생대상에서 외국 학생까지 포함하는 것으로 확대한다. 첫째, 국가장학사업의 통합 및 재구조화에 따른 한국장학재단의 역할은 수혜자 대면 업무보다는 후원기관과의 연계, 서비스 제공 위탁기관 관리, 대학 관련 업무 중심으로 재정립한다. 둘째, 현행 교육비 공제제도를 대학 입학 전 - 재학 중 - 졸업 후까지로 체계화하여 장학사업의 범주에서 논의하는 체제를 확립한다. 셋째, 장기적으로 한국장학재단의 위상을 명실공히 한국을 대표하는 국내·외 학생지원기구로 향상시킨다.